

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

## **COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO**

### **Periodo Anual de sesiones 2023-2024**

#### **Señor presidente:**

Ha ingresado para dictamen el **Decreto de Urgencia 009-2017**, norma que establece medidas extraordinarias para la atención de poblaciones en situación de vulnerabilidad a través de la entrega de una subvención extraordinarias para usuarios del Programa Juntos – “Bono Juntos – Una Sola Fuerza” y una subvención extraordinaria para usuarios del Programa Pensión 65 – “Bono Pensión – Una Sola Fuerza”.

El presente dictamen fue aprobado por **UNANIMIDAD** en la Decimotercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento, de fecha 12 de diciembre de 2023, con el voto a favor de los congresistas: Moyano Delgado, Martha Lupe; Tudela Gutiérrez, Adriana Josefina; Marticorena Mendoza, Jorge Alfonso; Aguinaga Recuenco, Alejandro Aurelio; Castillo Rivas, Eduardo Enrique; Ventura Ángel, Héctor José; Juárez Gallegos, Carmen Patricia; Cerrón Rojas, Waldemar José; Palacios Huamán, Margot; Taipe Coronado, María Elizabeth; Camones Soriano, Lady Mercedes; Salhuana Cavides, Eduardo; Alva Prieto, María del Carmen; Reymundo Mercado, Edgard Cornelio; Paredes Gonzales, Alex Antonio; Tacuri Valdivia, Germán Adolfo; Echaíz de Núñez Ízaga, Gladys Margot; Muñante Barrios, Alejandro; Gonzales Delgado, Diana Carolina; Elías Ávalos, José Luis (con reserva); Espinoza Vargas, Jhaec Darwin; Aragón Carreño, Luis Ángel; Valer Pinto, Héctor; Burgos Oliveros, Juan Bartolomé; ningún voto en contra; y ningún voto en abstención.

#### **I. SITUACIÓN PROCESAL**

##### **1.1. Periodo parlamentario 2016-2021**

El Decreto de Urgencia 009-2017, norma que establece medidas extraordinarias para la atención de poblaciones en situación de vulnerabilidad a través de la

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

entrega de una subvención extraordinarias para usuarios del Programa Juntos – “Bono Juntos – Una Sola Fuerza” y una subvención extraordinaria para usuarios del Programa Pensión 65 – “Bono Pensión – Una Sola Fuerza”, fue publicado en el diario oficial “El Peruano” el día 29 de julio de 2017.

Mediante Oficio 219-2017-PR, el presidente de la República dio cuenta al Congreso de la República de la promulgación del Decreto de Urgencia 009-2017. Dicho documento fue ingresado por el Área de Trámite Documentario el 31 de julio de 2017 y derivado a la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso Complementario la misma fecha, para los fines establecidos en el inciso b) del artículo 91 del Reglamento del Congreso.

Con fecha 19 de setiembre de 2017, en su Cuarta Sesión Ordinaria, la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República aprobó por unanimidad el dictamen recaído sobre el Decreto de Urgencia 009-2017; asimismo, dicho dictamen concluye acogándose íntegramente al informe elaborado por el Grupo de Trabajo encargado del Control Constitucional sobre los Actos Normativos del Poder Ejecutivo, señalando que, el Decreto de Urgencia 009-2017, cumple con lo dispuesto en el inciso 19 del artículo 118, el inciso 3 del artículo 123 de la Constitución Política del Perú, y también con los requisitos legales correspondientes, justificando su expedición.

El citado dictamen del Decreto de Urgencia 009-2017, con fecha 03 de setiembre de 2017, fue enviado al área de Trámite Documentario, para seguir su procedimiento regular.

## **1.2. Periodo parlamentario 2021-2026**

Mediante Oficio Circular 051-2021-2022.ADP-CD/CR se comunica a la Comisión de Constitución y Reglamento que, a fin de dar cumplimiento al Acuerdo 054-2021-2022/CONSEJO-CR, y existiendo un número importante de Decreto Legislativos,

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

Decretos de Urgencia y Tratados Internacionales Ejecutivos, se continuará con el trámite procesal parlamentario de control de aquellos pendientes de ser dictaminados y aquellos pendientes de ser tratados en el Pleno del Congreso, siendo ese el caso del presente Decreto de Urgencia.

Con fecha 17 de enero de 2023, el presidente de la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso de la República, envió mediante Oficio N° 1679-2022-2023/CCR-CR a la Subcomisión de Control Político la relación de normas sujetas a control constitucional que quedaron pendientes de ser dictaminadas durante el periodo anual de sesiones 2021 – 2022, formando parte de dicha relación el presente Decreto de Urgencia.

De acuerdo con la Disposición Complementaria Final de la Resolución Legislativa del Congreso N° 004-2022-2023-CR<sup>1</sup>, de fecha 16 de noviembre de 2022, se estableció que la Subcomisión de Control Político es el órgano encargado de analizar los actos normativos del Poder Ejecutivo, lo que debe emitir un informe de cada decreto legislativo, decreto de urgencia, tratado internacional ejecutivo y decreto supremo que declara o proroga regímenes de excepción, la referida Subcomisión presenta el Informe ante la Comisión de Constitución y Reglamento para que continúe con el trámite.

En virtud de ello, en la Primera Sesión Extraordinaria de la Subcomisión de Control Político, del 15 de febrero de 2023, se aprobó por **UNANIMIDAD** el Informe de evaluación del Decreto de Urgencia 009-2017 que establece medidas extraordinarias para la atención de poblaciones en situación de vulnerabilidad a través de la entrega de una subvención extraordinarias para usuarios del Programa

<sup>1</sup> Resolución Legislativa del Congreso N° 004-2022-2023-CR, de fecha 16 de noviembre de 2022

Disposición Complementaria Final Única. Subcomisión de Control Político La Subcomisión de Control Político es el órgano encargado de analizar los actos normativos del Poder Ejecutivo emitiendo informe de cada decreto legislativo, decreto de urgencia, tratado internacional ejecutivo y decreto supremo que declara o proroga regímenes de excepción. El número de integrantes y su conformación responden al principio de proporcionalidad. Sus miembros, entre ellos su presidente, son designados por la Comisión de Constitución y Reglamento. Informada la Comisión, esta continúa conforme a los procedimientos establecidos en el Reglamento.

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

Juntos – “Bono Juntos – Una Sola Fuerza” y una subvención extraordinaria para usuarios del Programa Pensión 65 – “Bono Pensión – Una Sola Fuerza”, concluyendo que **CUMPLE** con lo dispuesto en los artículos 74°, 118, inciso 19), 123° inciso 3 y 125 inciso 2 de la Constitución Política; los requisitos formales señalados en el artículo 91 del Reglamento del Congreso, así como con los criterios de excepcionalidad, necesidad, transitoriedad, generalidad y conexidad.

Mediante Oficio N° 009-2022-2023-SCCP-CCR/CR, de fecha 22 de febrero de 2023, la Subcomisión de Control Político remitió el Informe relativo al Decreto de Urgencia 009-2017 a la Comisión de Constitución y Reglamento, a fin de que se continúe con el trámite correspondiente de conformidad con la Constitución Política y el Reglamento del Congreso.

En tal sentido, corresponde ahora a esta Comisión Ordinaria del Congreso de la República, continuar con el trámite de control político, de conformidad con los parámetros señalados tanto en la Constitución Política, como en el Reglamento del Congreso y en los criterios normativos y jurisprudenciales relacionados con la emisión de los decretos de urgencia.

## **II. MARCO NORMATIVO**

### **2.1. Constitución Política del Perú**

“Artículo 74:

[...]

Las leyes de presupuesto y los decretos de urgencia no pueden contener normas sobre materia tributaria. Las leyes relativas a tributos de periodicidad anual rigen a partir del primero de enero del año siguiente a su promulgación.”

“Artículo 118: Corresponde al Presidente de la República:

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

[...]

19. Dictar medidas extraordinarias, mediante decretos de urgencia con fuerza de ley, en materia económica y financiera, cuando así lo requiere el interés nacional y con cargo de dar cuenta al Congreso. El Congreso puede modificar o derogar los referidos decretos de urgencia.”

“Artículo 123°. Al Presidente del Consejo de Ministros, quien puede ser ministro sin cartera, le corresponde:

[...]

3. Refrendar los decretos legislativos, los decretos de urgencia y los demás decretos y resoluciones que señalan la Constitución y la ley.”

“Artículo 125°. Son atribuciones del Consejo de Ministros:

[...]

2. Aprobar los decretos legislativos y los decretos de urgencia que dicta el Presidente de la República, así como los proyectos de ley y los decretos y resoluciones que dispone la ley.

[...].”

## **2.2. Reglamento del Congreso de la República**

### Función del Control Político

“Artículo 5. La función del control político comprende la investidura del Consejo de Ministros, el debate, la realización de actos e investigaciones y la aprobación de acuerdos sobre la conducta política del Gobierno, los actos de la administración y de las autoridades del Estado, el ejercicio de la delegación de facultades legislativas, el dictado de decretos de urgencia y la fiscalización sobre el uso y la disposición de bienes y recursos públicos [...]”

### Procedimiento de control sobre los decretos de urgencia

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

Artículo 91. El Congreso ejerce control sobre los Decretos de Urgencia dictados por el Presidente de la República en uso de la facultad que le concede el inciso 19) del artículo 118 de la Constitución Política, de acuerdo con las siguientes reglas:

- a) Dentro de las veinticuatro horas posteriores a la publicación del Decreto de Urgencia, el Presidente de la República dará cuenta por escrito al Congreso o a la Comisión Permanente, según el caso, adjuntando copia del referido decreto.
- b) Recibido el oficio y el expediente mediante el cual el Presidente de la República da cuenta de la expedición del decreto de urgencia y a más tardar el día útil siguiente el Presidente del Congreso enviará el expediente a la Comisión de Constitución, para su estudio dentro del plazo improrrogable de quince días útiles. La Comisión da cuenta al Consejo Directivo del cumplimiento de esta atribución en el segundo día útil siguiente a la aprobación del dictamen. El Presidente informa obligatoriamente al Pleno y ordena su publicación en el Portal del Congreso o en la Gaceta del Congreso o en el Diario Oficial El Peruano.
- c) La Comisión informante calificará si el decreto de urgencia versa sobre las materias señaladas en el inciso 19) del Artículo 118 de la Constitución Política y se fundamenta en la urgencia de normar situaciones extraordinarias e imprevisibles cuyo riesgo inminente de que se extiendan constituye un peligro para la economía nacional o las finanzas públicas. En todo caso, presenta dictamen y recomienda su derogatoria si considera que las medidas extraordinarias adoptadas mediante el decreto de urgencia no se justifican o exceden el ámbito material señalado en el inciso 19) del Artículo 118 de la Constitución Política. En caso contrario, emite dictamen haciendo constar el hecho para los efectos a que se contrae la parte final del inciso b) de este artículo.
- d) Si el Pleno del Congreso aprueba el dictamen de la Comisión informante, el Presidente del Congreso debe promulgarlo por ley.

### **III. ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD DEL DECRETO DE URGENCIA**

#### **3.1. Parámetros de control de los decretos de urgencia**

A efectos de tomar un criterio de control válido, esta Comisión considera necesario diferenciar los parámetros formales y los sustanciales que deben ser

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

cumplidos por los decretos de urgencia para confirmar que fueron emitidos de conformidad con lo dispuesto en la Constitución y en el Reglamento del Congreso.

### **3.1.1. Parámetros formales**

Conforme lo establece la Constitución Política del Perú, el presidente de la República tiene la facultad de dictar decretos de urgencia con cargo a dar cuenta de la norma emitida al Congreso de la República. Estos decretos deben ser refrendados por el presidente del Consejo de Ministros.

El Reglamento del Congreso establece los plazos para la dación de cuenta y señala que el presidente de la República tiene veinticuatro (24) horas para dar cuenta por escrito al Congreso de la República, de la publicación del decreto de urgencia. En su escrito debe adjuntar el referido decreto.

En consecuencia, los requisitos formales que deben cumplir los decretos de urgencia que emita el presidente de la República son: 1) Refrendo de estos por parte del presidente del Consejo de Ministros y 2) Dación de cuenta en el plazo de 24 horas como máximo de emitido el decreto, adjuntándose la norma.

El Tribunal Constitucional<sup>2</sup> ha señalado que los requisitos formales de los decretos de urgencia son tanto previos como posteriores a su promulgación.

“En el caso de los decretos de urgencia, los requisitos formales son tanto previos como posteriores a su promulgación. Así, el requisito *ex ante* está constituido por el refrendo del Presidente del Consejo de Ministros (inciso 3 del artículo 123° de la Constitución), mientras que el requisito *ex post* lo constituye la obligación del Ejecutivo de dar cuenta al Congreso de la República, de acuerdo con lo previsto por el inciso 19) del artículo 118° de la Constitución, en concordancia con el procedimiento contralor a cargo del Parlamento, contemplado en la norma de desarrollo constitucional contenida en el artículo 91° del Reglamento del Congreso.”

<sup>2</sup> En su sentencia signada con el expediente 0008-2003-AI/TC, fundamento 58. Ver la sentencia completa en <https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2003/00008-2003-AI.html>

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

### 3.1.2. Parámetros sustanciales

Con relación a las características sustanciales que debe tener un decreto de urgencia para su validez, la Constitución Política a partir del artículo 118 inciso 19 ha señalado que esta debe ser una medida extraordinaria, en materia económica y financiera, requerido por el interés nacional, y no pueden contener normas sobre materia tributaria.

Al respecto, el Tribunal Constitucional<sup>3</sup>, ha señalado que la legitimidad de este tipo de normas es determinada sobre la base de la evaluación de criterios endógenos y exógenos a la norma, es decir, deben abarcar tanto el análisis del contenido de la norma como las circunstancias que llevaron a su emisión.

Asimismo, el Tribunal Constitucional, en la Sentencia 0008-2003-AI/TC, en su fundamento 59, ha indicado que el contenido de los Decretos de Urgencia debe recaer sobre *“materia económica y financiera”, mencionando que “pocas son las cuestiones que, en última instancia no sean reconducibles hacia el factor económico, quedando proscrita (...) la materia tributaria”*<sup>4</sup> Además, ha precisado que no corresponde exigir que el tenor económico sea tanto el medio como el fin de la norma, pues *“en el común de los casos la adopción de medidas económicas no es sino la vía que auspicia la consecución de metas de otra índole, fundamentalmente sociales”*<sup>5</sup>.

Asimismo, ha señalado que deben evaluarse las circunstancias fácticas que justificaron la emisión de la norma y que un decreto de urgencia debe responder a los siguientes criterios:

---

<sup>3</sup> En su sentencia ya citada.

<sup>4</sup> Fundamento 59.

<sup>5</sup> Fundamento 59.

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

- a) Excepcionalidad: La norma debe estar orientada a revertir situaciones extraordinarias e imprevisibles, condiciones que deben ser evaluadas en atención al caso concreto y cuya existencia, desde luego, no depende de la “voluntad” de la norma misma, sino de datos fácticos previos a su promulgación y objetivamente identificables. Ello sin perjuicio de reconocer, tal como lo hiciera el Tribunal Constitucional español -criterio que este Colegiado sustancialmente comparte- que “en principio y con el razonable margen de discrecionalidad, es competencia de los órganos políticos determinar cuándo la situación, por consideraciones de extraordinaria y urgente necesidad, requiere el establecimiento de una norma” (STC N.º 29/1982, F.J. N.º 3).
- b) Necesidad: Las circunstancias, además, deberán ser de naturaleza tal que el tiempo que demande la aplicación del procedimiento parlamentario para la expedición de leyes (iniciativa, debate, aprobación y sanción), pudiera impedir la prevención de daños o, en su caso, que los mismos devengan en irreparables.
- c) Transitoriedad: Las medidas extraordinarias aplicadas no deben mantener vigencia por aplicada un tiempo mayor al estrictamente necesario para revertir la coyuntura adversa.
- d) Generalidad: El principio de generalidad de las leyes que, conforme se ha tenido oportunidad de precisar en el Caso Colegio de Notarios de Lima (Exps. Acums. Nros. 0001-2003-AI/TC y 0003-2003-AI/TC, F.J. N.º 6 y ss.), puede admitir excepciones, alcanza especial relevancia en el caso de los decretos de urgencia, pues tal como lo prescribe el inciso 19) del artículo 118º de la Constitución, debe ser el “interés nacional” el que justifique la aplicación de la medida concreta. Ello quiere decir que los beneficios que depare la aplicación de la medida no pueden circunscribir sus efectos en intereses determinados, sino por el contrario, deben alcanzar a toda la comunidad.

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

- e) **Conexidad:** Debe existir una reconocible vinculación inmediata entre la medida y las circunstancias extraordinarias existentes. En tal sentido, este Tribunal comparte el criterio de su homólogo español cuando afirma que la facultad del Ejecutivo de expedir decretos de urgencia no le autoriza a incluir en él “cualquier género de disposiciones: ni aquellas que por su contenido y de manera evidente, no guarden relación alguna (...) con la situación que se trata de afrontar ni, muy especialmente aquellas que, por su estructura misma, independientemente de su contenido, no modifican de manera instantánea la situación jurídica existente, pues de ellas difícilmente podrá predicarse la justificación de la extraordinaria y urgente necesidad” (STC N.º 29/1982, F.J. N.º 3).

Las medidas extraordinarias y los beneficios que su aplicación produzcan deben surgir del contenido mismo del decreto de urgencia y no de acciones diferidas en el tiempo o, menos aún, de delegaciones normativas, pues ello sería incongruente con una supuesta situación excepcionalmente delicada.”<sup>6</sup>

### **3.2. Análisis del caso concreto**

#### **3.2.1. Contenido del Decreto de Urgencia**

- El Decreto de Urgencia 009-2017, publicado en el Diario Oficial El Peruano, el 29 de julio de 2017, tenía por objeto autorizar, de manera excepcional, al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) a otorgar una subvención extraordinaria a favor de los usuarios del Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres – JUNTOS y del Programa Nacional de Asistencia Solidaria – PENSIÓN 65, que hayan percibido la subvención correspondientes al mes de junio de 2017, ubicados en los distritos declarados en estado de emergencia

---

<sup>6</sup> Fundamento 60.

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

como consecuencia de las intensas lluvias y peligros asociados. En ambos programas dicha medida se materializaría en la subvención excepcional e incondicional de DOSCIENTOS Y 00/100 SOLES (S/ 200.00) que se abonaría en agosto del 2017.

- Asimismo, el decreto de urgencia dispone que esta subvención se financiará con cargo a los recursos a que se refiere el artículo 44 de la Ley 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, hasta por un monto de CIENTO VEINTE Y UN MILLONES CIENTO CUARENTA Y UN MIL SEISCIENTOS Y 00/100 SOLES (S/ 121 141 600.00).
- Es importante mencionar que el artículo 44 de la Ley 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, vigente al momento de la dación del decreto materia de control, regulaba los supuestos en los que se podía utilizar la Reserva de Contingencia del Ministerio de Economía y Finanzas.
- En ese sentido, en concordancia con el párrafo que antecede, el Decreto de Urgencia 009-2017 justificó el financiamiento de los bonos con cargo a la reserva de contingencia debido a la magnitud de los daños materiales y humanos ocasionados por la ocurrencia de intensas lluvias y peligros asociados en diversas zonas del país declarados en estado de emergencia, que por su naturaleza propiamente dicha no fueron previstos en los respectivos pliegos, había cuenta que:
  - La ocurrencia e intensidad del fenómeno del Niño Costero del 2017 no podía ser previsto.
  - Los beneficiarios de los programas “Programa Nacional de Apoyo Directo a los más pobres – JUNTOS y del Programa Nacional de Asistencia Solidaria – PENSIÓN 65” son personas vulnerables en condición de pobreza o pobreza extrema.

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

A continuación, esta Comisión procederá a realizar el análisis de constitucionalidad del Decreto de Urgencia 009-2017, conforme a los parámetros formales y sustanciales enunciados.

**3.2.2. Análisis de los parámetros formales**

En el extremo de los requisitos formales que debe cumplir un decreto de urgencia; esta Comisión examina en el siguiente cuadro si la norma en estudio ha cumplido con dicho parámetro de control:

**Cuadro 1**

**Check list de cumplimiento de requisitos formales del Decreto de Urgencia 009-2017**

Requisitos formales de un decreto de urgencia	Cumplimiento de requisito formales del Decreto de Urgencia 009-2017
Refrendo del presidente del Consejo de Ministros	✓ Sí, fue refrendado por la presidenta del Consejo de Ministros.
Dación de cuenta al Congreso por escrito, en el plazo de ley, adjuntando copia de la norma.	<p>✓ Sí, se dio cuenta por escrito mediante Oficio 219-2017-PR, al presidente del Congreso, de la emisión del decreto de urgencia.</p> <p>☒ No se dio cuenta dentro de las 24 horas de publicada la norma en estudio. Se presentó con fecha 31 de julio, debiéndose haberse presentado el 30 de julio del mismo año.</p>

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

	✓ Si, se adjuntó copia del referido decreto de urgencia.
--	--

Fuente y elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento 2023-2024.

En consecuencia; y luego del análisis y verificación realizados, esta Comisión encuentra que el Decreto de Urgencia 09-2017 **cumple parcialmente con los requisitos formales señalados en la Constitución Política y el Reglamento del Congreso.**

### 3.2.3. Análisis de parámetros sustanciales

El presente Decreto de Urgencia 009-2017, cuenta con un informe de la Subcomisión de Control Político, aprobado por unanimidad en su Primera Sesión Extraordinaria de fecha 15 de febrero de 2023, informe con el cual esta comisión ordinaria se encuentra de parcialmente de acuerdo.

#### Cuadro 2

#### **Check list de cumplimiento de requisitos sustanciales del Decreto de Urgencia 009-2017**

Requisitos sustanciales del decreto de urgencia		Cumplimiento de requisitos sustanciales del Decreto de Urgencia 0096-2017
	Materia económica y	✓ El Decreto de Urgencia 009-2017 establece medidas extraordinarias para la atención de poblaciones en situación de vulnerabilidad a través de la entrega de una subvención extraordinarias para usuarios del Programa Juntos – “Bono Juntos – Una Sola Fuerza” y una subvención extraordinaria para usuarios del Programa Pensión 65 – “Bono Pensión –

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

<p>Sobre el contenido de la norma</p>	<p>financiera, no tributaria</p>	<p>Una Sola Fuerza”. Estas asignaciones, a las que se hace mención se financiaron con cargo a la reserva de contingencia, conforme al artículo 44 de la Ley 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, vigente al momento de la dación del decreto materia de control. Por ello, concluimos que el decreto de urgencia cumple con el requisito material de versar sobre materia económica y financiera.</p> <p>✓ Es preciso señalar que el Decreto de urgencia no versa sobre alguna disposición en materia tributaria.</p>
<p>Sobre las causas que llevaron a su emisión</p>	<p>Situación extraordinaria: Excepcionalidad, necesidad, transitoriedad, generalidad, y conexidad.</p>	<p>✓ Teniendo en cuenta que la <b>excepcionalidad</b> forma parte de uno de los criterios establecidos por el Tribunal Constitucional para analizar los Decretos de Urgencia, esta norma autoriza de manera excepcional el otorgamiento de una subvención, toda vez que debido a la ocurrencia del Fenómeno del Niño Costero ha escaseado y encarecido productos de primera necesidad, resultando los más perjudicados las poblaciones de menores recursos económicos. Asimismo, este fenómeno natural evidentemente resulta un hecho extraordinario e imprevisible. En consecuencia, el decreto de urgencia cumple con este requisito.</p> <p>✓ Respecto al criterio de <b>necesidad</b> del Decreto de Urgencia en mención, se sustenta en la necesidad de establecer medidas</p>

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

		<p>complementarias que permitan atender a la población más vulnerable, como consecuencia del Fenómeno del Niño Costero, y que sean parte del Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres – JUNTOS y del Programa Nacional de Asistencia Solidaria – PENSIÓN 65. En consecuencia, el decreto de urgencia cumple con este requisito.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Respecto al criterio de <b>transitoriedad</b>, el decreto de urgencia establece que las subvenciones se otorgan por única vez, y que estas tendrán vigencia hasta el mes de agosto del año 2017. En consecuencia, el decreto de urgencia cumple con este requisito.</li> <li>✓ Respecto al criterio de <b>generalidad</b>, el decreto de urgencia es de interés nacional en tanto tiene como finalidad la atención de la vida y la salud de una importante población afectada por el Fenómeno del Niño Costero y que se encontraban en un estado de vulnerabilidad debido a la ocurrencia extraordinaria de dicho fenómeno natural. En consecuencia, el decreto de urgencia cumple con este requisito.</li> <li>✓ Respecto al criterio de <b>conexidad</b> el Decreto de Urgencia 009-2017 tiene conexión con la necesidad urgente de atender a los damnificados ubicados en las zonas de</li> </ul>
--	--	--

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

		<p>emergencia. En consecuencia, el decreto de urgencia cumple con este requisito.</p>
--	--	---

Fuente y elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento.

En consecuencia, y luego del análisis realizado, esta Comisión encuentra que el Decreto de Urgencia 009-2017 **cumple con los requisitos sustanciales señalados en la Constitución Política y el Reglamento del Congreso.**

#### **IV. SOBRE EL INFORME DE LA SUBCOMISIÓN DE CONTROL POLÍTICO**

Esta Comisión observa que el Informe aprobado por la Subcomisión de Control Político, se sustenta en similares parámetros a los que esta Comisión ha desarrollado en los párrafos anteriores; por lo que se confirma parcialmente la conclusión contenida en el Informe del 15 de febrero de 2023, emitido por la Subcomisión de Control Político, aprobado por **UNANIMIDAD**, que concluye que el Decreto de Urgencia 009-2017 que aprueba medidas extraordinarias para el otorgamiento de subsidios destinados a la reconstrucción en las zonas declaradas en emergencia por la ocurrencia de lluvias y peligros asociados del 2017, **CUMPLE** con lo dispuesto en los artículo 74°, 118, inciso 19), 123° inciso 3 y 125 inciso 2 de la Constitución Política; los requisitos formales señalados en el artículo 91 del Reglamento del Congreso, así como con los criterios de excepcionalidad, necesidad, transitoriedad, generalidad y conexidad.

#### **V. CONCLUSIÓN**

Por lo expuesto, esta comisión, recogiendo parcialmente el contenido del informe aprobado con fecha 15 de febrero de 2023 por la Subcomisión de Control Político en el Periodo Anual de Sesiones 2022-2023, ha procedido a realizar el control del Decreto de Urgencia 009-2017, que establece medidas extraordinarias para la atención de poblaciones en situación de vulnerabilidad a través de la entrega de una subvención extraordinarias para usuarios del

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

Programa Juntos – “Bono Juntos – Una Sola Fuerza” y una subvención extraordinaria para usuarios del Programa Pensión 65 – “Bono Pensión – Una Sola Fuerza”, **CONCLUYE** que este decreto de urgencia **CUMPLE PARCIALMENTE** con lo dispuesto en los artículos 125, inciso 2; 123, inciso 3; 118, inciso 19; y 74 de la Constitución Política del Perú; con los requisitos del procedimiento de control señalados en el artículo 91 del Reglamento del Congreso de la República, así como también, cumple con los criterios de excepcionalidad, necesidad, transitoriedad, generalidad y conexidad, los cuales se han ido estableciendo a lo largo de la jurisprudencia de nuestro Tribunal Constitucional.

Se **EXHORTA** al Poder Ejecutivo observar con mayor cautela los plazos establecidos en el artículo 91 de la Constitución Política del Perú.

Dese cuenta.

Sala de Comisiones.

Lima, 12 de diciembre de 2023.

**MARTHA LUPE MOYANO DELGADO**  
Presidenta  
Comisión de Constitución y Reglamento

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO DE URGENCIA 009-2017, QUE ESTABLECE MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA ATENCIÓN DE POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD A TRAVÉS DE LA ENTREGA DE UNA SUBVENCIÓN EXTRAORDINARIA PARA USUARIOS DEL PROGRAMA JUNTOS – “BONO JUNTOS – UNA SOLA FUERZA” Y UNA SUBVENCIÓN DEL PROGRAMA PENSIÓN 65 – “BONO PENSIÓN UNA SOLA FUERZA”**